# Veröffentlichungen der Hamburger Gesellschaft zur Förderung des Versicherungswesens mbH, Hamburg

## Christian Thomann

# Terrorversicherung, Risikomanagement und Regulierung



Gefördert durch

Aon Jauch & Hübener

www.aon-jh.de

Herausgeber: Hamburger Gesellschaft zur Förderung des Versicherungswesens mbH Heidenkampsweg 58 D 20097 Hamburg

www.hgfv.de

Band 33 August 2007

# Dr. Christian Thomann

# Terrorversicherung, Risikomanagement und Regulierung



#### Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <a href="http://dnb.d-nb.de">http://dnb.d-nb.de</a> abrufbar.

#### © 2007 Verlag Versicherungswirtschaft GmbH Karlsruhe

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urhebergesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags Versicherungswirtschaft GmbH, Karlsruhe. Jegliche unzulässige Nutzung des Werkes berechtigt den Verlag Versicherungswirtschaft GmbH zum Schadenersatz gegen den oder die jeweiligen Nutzer.

Bei jeder autorisierten Nutzung des Werkes ist die folgende Quellenangabe an branchenüblicher Stelle vorzunehmen:

© 2007 Verlag Versicherungswirtschaft GmbH Karlsruhe

Jegliche Nutzung ohne die Quellenangabe in der vorstehenden Form berechtigt den Verlag Versicherungswirtschaft GmbH zum Schadenersatz gegen den oder die ieweiligen Nutzer.

Herstellung printsystem GmbH Heimsheim ISSN 0947-6067 ISBN 978-3-89952-359-1

## Vorwort

Die Ereignisse vom 11. September 2001 und die schweren Wirbelstürme von August 2005 unterstreichen, dass sich die Versicherungswirtschaft vor den Herausforderungen der zwei zentralen Themen des 21. Jahrhunderts nicht verstecken kann. Wie keine andere Branche sieht sich die Versicherungswirtschaft mit dem Klimawandel und dem zunehmend gewalttätiger werdenden internationalen Terrorismus konfrontiert. Europa als Heimat der großen Mehrheit der Rückversicherungsunternehmen ist von dieser Entwicklung in besonderem Maße betroffen. Sowohl Terrorismus als auch Naturkatastrophen stellen Risiken dar, die Erstversicherer alleine nicht decken können, da sie im Verhältnis zu den anderen übernommenen Risiken zu groß sind, um sie im Rahmen des Risikoausgleichs im Kollektiv zu neutralisieren. Selbst die internationalen Rückversicherungsmärkte sehen Schwierigkeiten, diese Risken mit der traditionellen Versicherungstechnik zu diversifizieren. Zudem betreffen die Schäden infolge von Terroranschlägen oder extremen Naturereignissen, wenn sie nicht ausgeschlossen werden, eine Vielzahl von Versicherungsverträgen und -sparten.

Angesichts der Korrelation und des Ausmaßes der Schäden sowie der überaus großen öffentlichen Beachtung von Katastrophen stellt sich die Frage, ob Terrorismusrisiken und die Risiken des Klimawandels im Rahmen herkömmlicher Privatversicherungsverträge gedeckt werden können. Für das Terrorrisiko haben sich die Gesetzgeber in Deutschland, Großbritannien, Frankreich, Spanien und den Vereinigten Staaten für eine arbeitsteilige Risikotragung von Staat und Versicherungswirtschaft entschieden. Inwieweit dem Terrorrisiko damit eine Vorreiterrolle für gemeinsame Deckungskonzepte des Naturkatastrophenrisikos zukommt, wird die Entwicklung in den nächsten Jahren zeigen.

Die vorliegende Arbeit von Dr. Christian Thomann betrachtet das in Deutschland gegründete Public-Private-Partnership zur Versicherung von Terrorrisiken. Durch eine Kooperation mit dem deutschen staatlich unterstützten Terrorversicherer, der dem Institut für Versicherungsbetriebslehre der Leibniz Universität Hannover wertvolle Daten geliefert hat, ist es dem Autor möglich, die in Deutschland gefundene Lösung zur Deckung dieses Risikos empirisch zu evaluieren. Die Untersuchung offenbart dabei sowohl Stärken als auch Schwächen des deutschen Modells der Allokation von Terrorrisiken. Es zeigt sich u. a., dass das deutsche Modell eines Public-Private-Partnership zur Abdeckung von Terrorrisiken im besonderen Maße für Adverse Selection anfällig ist und damit nicht die Marktdurchdringung erreicht, die volkswirtschaftlich erwünscht wäre.

Die in dieser Studie präsentierte Analyse beschränkt sich nicht nur auf eine empirische Bestandsaufnahme. Christian Thomann gibt zugleich Hinweise für eine Fortentwicklung des in Deutschland praktizierten Weges zur Versicherung von Terrorrisiken. Angesichts der Herausforderungen, mit denen Gesellschaft und Versicherungswirtschaft durch zunehmende Risiken im Grenzbereich der Versicherbarkeit konfrontiert sind, kommt den Ergebnissen dieser wirtschaftswissenschaftlichen Analyse ein großes Gewicht zu.

Hamburg, im August 2007

Der Beirat
Hamburger Gesellschaft zur Förderung
des Versicherungswesens mbH

# Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	XI
Tabellenverzeichnis	XIII
Abkürzungen	.XV
Symbole	
1 Einleitung	1
1.1 Terrorismus – eine gesellschaftliche Herausforderung	
1.2 Zielsetzung und Aufbau der Arbeit	
1.3 Terrorismus – Stand der ökonomischen Forschung	
1.3.1 Versicherung von Terror- und Katastrophenrisiken in der	
ökonomischenLiteratur	8
1.3.2 Staatliches Handeln, Terrorismus und Wirtschaft	11
1.4 Versicherung – integraler Bestandteil des Wirtschaftsprozesses	
2 Spezielle Aspekte der Versicherung von Terrorrisiken	17
2.1 Terrorismus – Definition und Dynamik	
2.1.1 Trendentwicklung	
2.1.2 Statistischer Überblick	
2.1.3 Folgen des 11. Septembers 2001 und anderer	
Terroranschläge	24
2.2 Versicherbarkeit von Terrorrisiken	
2.2.1 Terrorismus als Katastrophenrisiko	31
2.2.2 Informationslage	33
2.2.3 Dynamische Unsicherheit – Terroristen als intelligente	
Akteure	34
2.3 Terrorrisiko in den Versicherungssparten	37
2.3.1 Haftpflichtversicherung	37
2.3.2 Personenversicherung	39
2.4 Staatlich unterstützte Sachversicherungslösungen: Status quo	
in Deutschland, Großbritannien und den Vereinigten Staaten	43
2.4.1 Organisation der Terrorismusdeckungen	44
2.4.2 Terrorismusbegriff – Ein- und Ausschlüsse in der	
Terrorversicherung	46
2.4.3 Gedeckte Gefahren staatlicher Terrorversicherungen	48
2.4.4 Struktur der Deckungskonzepte	
2.5 Kritische Würdigung	54

3	Risiko	management und Versicherung des Unternehmens	57
	3.1 Au	sgangspunkt des Risikomanagements	.57
	3.2 Mo	otivationen für Risikomanagement bei Menschen und	
	Ur	nternehmen	.59
	3.2.1	Risikoaversion als Beweggrund für Risikomanagement	.59
	3.2.2	Risikoeinstellung von Unternehmen in einer Welt ohne	
		Transaktionskosten	.61
	3.2.3	Risikoeinstellung von Unternehmen infolge von	
		Transaktionskosten und Steuern	.63
	3.3 Kri	tische Diskussion einzelner Beweggründe	.64
	3.3.1	Risikoaverse Stakeholder und komparative Kostenvorteile	
		bei der Risikotragung	.64
	3.3.2	Nichtlineare Besteuerungsfunktionen	.66
	3.3.3	Unterinvestitionsproblematik	.66
	3.3.4	Kosten finanzieller Schieflagen	.67
	3.3.5	Zusammenfassung der Überlegungen zur Risikoeinstellung	
		von Unternehmen	.69
	3.3.6	Weitere Gründe für den Abschluss eines	
		Versicherungsvertrags	.70
	3.4 En	npirische Untersuchungen zum Risikomanagement	.70
	3.4.1	Empirische Literatur zur Versicherungsnahme von	
		Unternehmen	
	3.4.2	Risikomanagement mittels derivativer Finanzinstrumente	74
1	Terror	versicherungsnachfrage und Terrorrückversicherungsangebot	
		tschland	.77
		eterminanten der Nachfrage nach Terrorversicherung	
	4.1.1	e	
		für Versicherung	.78
	4.1.2	Einflussfaktoren auf die Risikoeinstellung von	
		Unternehmen	.83
	4.2 De	eskriptive Analyse der Terrorversicherungsnachfrage	
	4.2.1	Die Terrorversicherung: Eine Standarddeckung?	
	4.2.2	Effekte von Anschlägen auf die Versicherungsnachfrage	
	4.2.3	Regionale Verteilung der Versicherungsnehmer	
	4.2.4	Betrachtung von Größe und Deckungsgrad der	
		Versicherungsnehmer	.94

	4.3 Er	npirische Untersuchung der Terrorversicherungsnachfrage	
	in	Deutschland	97
	4.3.1	Probleme empirischer Nachfrageuntersuchungen	97
	4.3.2	Empirisches Schätzmodell des Terrorversicherungsmarkts	s98
	4.3.3	Ergebnisse	101
	4.4 A1	ngebot für Terrorrückversicherung	104
	4.4.1	Hypothesenbildung zum Angebotsverhaltens für	
		Kapazitätsrisiken	104
	4.4.2	Datensatz zum Terrorversicherungsangebot	108
	4.4.3	Empirische Überprüfung der Hypothesen zum	
		Terrorrückversicherungsangebot	109
	4.4.4	Ergebnisse	110
		lgerungen aus Versicherungsnachfrage und	
	Ri	ickversicherungsangebot	111
5	Effizie	ente Allokation von Risiken, externe Effekte und staatliche	
_		tragungsvorteile	113
		reto-Effizienz bei Unsicherheit	
	5.1.1		
		systematischen Risiken	117
	5.1.2	•	
		unsystematischem Risiko	118
	5.2 U1	ngang mit systematischem Risiko	121
	5.2.1	Die Risikoprämie für die Übernahme von	
		systematischem Risiko	122
	5.2.2	Effiziente Allokation von systematischen Risiken	123
	5.3 Be	etrachtung der realen Risikoallokation	126
	5.4 Ne	egative externe Effekte als Regulierungsgrund in der	
	Te	errorversicherung?	129
	5.5 Sta	aatliche Effizienzvorteile als Markteingriffsbegründung	132
	5.5.1	Modellbetrachtung	132
	5.5.2	Diskussion des Modells	135
	5.6 Zu	sammenfassung der Ergebnisse	137
6	Rücks	chlüsse für eine verbesserte Terrorrisikoallokation	141
		ersicherungspools – Regulierung und Versicherungspraxis	
	6.1.1	Risikoallokation mittels Versicherungspools	
	6.1.2	Regulierung von Versicherungspools	
		Wohlfahrtssteigerung durch Versicherungspools	
	6.1.4		

6.2 Risikoallokation durch Rückversicherung in Deutschland	148
6.2.1 Risikoteilung im Rahmen der Rückversicherung	
von Extremus	149
6.2.2 Effizienz von Risikoteilungsregeln	153
6.2.3 Datensatz zur Risikoteilung	156
6.2.4 Empirische Überprüfung der Risikoeinstellung der	
Rückversicherer	157
6.3 Fortentwicklung der Allokation des Terrorrisikos in	
Großbritannien und den USA	161
6.3.1 Rückversicherung von Pool Re	161
6.3.2 Struktur der Rückversicherung des Terrorism	
Risk Insurance Acts	162
6.4 Für und Wider einer Versicherungspflicht für Terrorrisiken	164
6.5 Zusammenfassung	166
7 Terrorversicherung in Deutschland – Ergebnisse und Ausblick	169
7.1 Ergebnisse zur Terrorversicherung in Deutschland	169
7.2 Zentrale Herausforderungen für die Terrorversicherung	173
7.3 Perspektiven der Versicherung von Terrorrisiken	
Literatur	183

## HAMBURGER GESELLSCHAFT ZUR FÖRDERUNG DES VERSICHERUNGSWESENS MBH. HAMBURG

Die Hamburger Gesellschaft zur Förderung des Versicherungswesens mbH (HGFV) wurde 1982 mit einer Kapitalausstattung von 1 Mio. DM von Jauch & Hübener heute Aon Jauch & Hübener – errichtet.

Gegenstand der Gesellschaft ist die Förderung von Untersuchungen und wissenschaftlichen Arbeiten im Bereich des Versicherungswesens und des Risk Managements. Dazu dient, neben der Organisation und

Durchführung von Symposien mit namhaften Vertretern aus Wissenschaft und Wirtschaft, auch die Vergabe von Stipendien und das Unterstützen und Herausgeben von Publikationen.

So sind seit Gründung der Gesellschaft mehr als 30 Publikationen zu den unterschiedlichsten Themen mit Bezug zum Versicherungswesen erschienen. Bei ihrer Arbeit wird die Gesellschaft durch einen Beirat unterstützt, dem namhafte Vertreter aus Versicherungswirtschaft, Dienstleistung, Industrie und Wissenschaft angehören. Der Beirat lenkt und überwacht die Vergabe der nicht interessengebundenen Aufträge.

Beiratsmitglieder Dr. Detlef Alsleben, Salzgitter AG Dr. Franz Bartscherer, Thyssen Krupp AG Dr. Jörg Frhr. Frank von Fürstenwerth. GDV Dr. Hermann Jörissen, Gerling Konzern Prof. Stefan Materne, Fachhochschule Köln Dr. Helmut Müller. Berlin (Vorsitzender des Beirats) Dr. Hans-Werner Rhein, Aon Jauch & Hübener Clemens Frhr. von Weichs. Euler Hermes

Prof. Dr. J.-Matthias Graf von der Schulenburg, Universität Hannover Prof. Dr. Manfred Werber, Universität Hamburg



Geschäftsführer: Ernst-Henning Heinsius